

KLASA: UP/I-344-03/16-11/386

URBROJ: 376-10-18-13

Zagreb, 26. rujna 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Pašman i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Pašman, Pašman, Pašman 34, zastupane po Dejanu Španović, odvjetniku iz Zagreba, Trnjanska cesta 59, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 26. rujna 2018. donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Pašman prema evidenciji Općinskog suda u Zadru, Zemljišnoknjižnog odjela Biograd na Moru dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Pašman, br. 17/17, 20.02.2017. (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Pašman navedenim u Potvrdi Zadarske županije, Općine Pašman, Jedinstvenog upravnog odjela Općine Pašman, KLASA: 023-05/18-01/988, URBROJ: 2198/17-18-1 od 4. rujna 2018., koja je sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama na području Općine Pašman – pomorsko dobro u općoj uporabi, navedenim u Potvrdi Zadarske županije, Općine Pašman, Jedinstvenog upravnog odjela Općine Pašman, KLASA: 023-05/18-01/990, URBROJ: 2198/17-18-1 od 3. rujna 2018., koja je sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Količinu i vrstu EKI iz točke I. - III. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- V. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti

zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Biograd na Moru ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Biograd na Moru, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- VI. Utvrđuje se da Općina Pašman ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 29. prosinca 2016., odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Pašman ukoliko je ista nastupila nakon 29. prosinca 2016., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Biograd na Moru dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Pašman.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Pašman naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu i drugu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- IX. Obvezuje se Općina Pašman omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 29. prosinca 2016. zahtjev Općina Pašman (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općina te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je 4. siječnja 2017. zaključkom KLASA: UP/I-344-03/16-11/386, URBROJ: 376-10/DČ-17-2 (HP) naložio HT-u da se očituje posjeduje li izgrađenu EKI na području Općine te da li je za istu infrastrukturni operator. Također mu je određeno dostaviti kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u elektroničkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine na kojoj je izgrađena EKI, izvatke iz zemljišnih knjiga za navedene k.č., uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

HT je dostavio izjavu kojom potvrđuje da posjeduje EKI na predmetnom području Općine te da se istom koristi tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina, kao i izvadak iz odluke da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Od HT-a je također zaprimljen Elaborat za pravo puta broj 17/17:

geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrda da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova. HT je također dostavio Tablicu 1 za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine te zemljišnoknjižne izvratke. Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Općina je dostavila 25. travnja 2017. javne isprave kojima potvrđuje činjenice da je Općina vlasnik nekretnina ili upravitelj općeg dobra po zakonu.

HT traži da se zahtjev Općine odbije za sve one čestice za koje se prema zemljišnoknjižnom stanju Općina nije uspjela legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno upravitelj općeg dobra.

Rješenje HAKOM-a KLASA: UP/I-344-03/16-11/386, URBROJ: 376-10-17-8 od 8. svibnja 2017. poništeno je presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske poslovni broj: UsII-113/17-8.

U ponovljenom postupku, Općina je 7. rujna 2018. dostavila dodatnu dokumentaciju HAKOM-u i HT-u i to javne isprave kojima dokazuje izvanaknjižno vlasništvo na nekretninama na kojima HT ima EKI: Potvrdu Zadarske županije, Općine Pašman, Jedinog upravnog odjela Općine Pašman, KLASA: 023-05/18-01/988, URBROJ: 2198/17-18-1 od 4. rujna 2018., s popisom k.č. koje su preuzete u vlasništvo Općine na temelju odredbe članka 87. stavka 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) i članka 16. stavka 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93) iza prijašnje Općine Pašman te Potvrdu Zadarske županije, Općine Pašman, Jedinog upravnog odjela Općine Pašman, KLASA: 023-05/18-01/990, URBROJ: 2198/17-18-1 od 3. rujna 2018., s popisom k.č. koje su pomorsko dobro u općoj uporabi. Na dostavljene isprave HT se u ostavljenom roku nije očitovao.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njezinom vlasništvu i pod njenom upravom. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Općina

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 301/2017 od 9. veljače 2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine i Izvoda iz poslovnih knjiga od 25. siječnja 2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njenom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Pašman, br. 17/17, 20.02.2017., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj k.č., sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj k.č., Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Općina javno su dostupni uvidom u

evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Biograd na Moru na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj k.č., kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Biograd na Moru na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Biograd na Moru. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Biograd na Moru, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14). Stoga je riješeno kao u točki I. izreke.

Općina je dostavila Potvrdu Zadarske županije, Općine Pašman, Jedinstvenog upravnog odjela Općine Pašman, KLASA: 023-05/18-01/988, URBROJ: 2198/17-18-1 od 4. rujna 2018., s popisom nekretnina koje su preuzete u vlasništvo Općine Pašman temeljem odredbe članka 87. stavka 1. Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92) i članka 16. stavka 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 117/93) iza prijašnje Općine Pašman. Navedene dokumente HT nije osporio, a pravo na naknadu za pravo puta HAKOM je priznao Općini za predmetne nekretnine obzirom da se radi o općenarodnoj imovini s pravom upravljanja Mjesnog narodnog odbora Pašman, Neviđane, Dobropoljana. Naime, HAKOM je Općini priznao vlasništvo na navedenim nekretninama pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudama: UsII-72/17 i UsII-6/17. Zakonom o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14, dalje: ZV) propisano je da se vlasnikom nekretnina za koje je u zemljišnoj knjizi proveden upis općenarodne imovine smatra osoba koja je u zemljišnoj knjizi upisana kao nositelj prava upravljanja, korištenja ili raspolaganja tom nekretninom (članak 360. i 362. ZV). Stupanjem na snagu ZV-a za upise prava upravljanja, odnosno korištenja i raspolaganja u zemljišnim knjigama i drugim javnim upisnicima koji su provedeni do dana stupanja na snagu toga Zakona, prema odredbi članka 360. stavka 4., uzet će se da su upisi prava vlasništva.

Nadalje, potvrdom Zadarske županije, Općine Pašman, Jedinstvenog upravnog odjela Općine Pašman, KLASA: 023-05/18-01/990, URBROJ: 2198/17-18-1 od 3. rujna 2018., potvrđuje se da su nekretnine navedene u potvrdi pomorsko dobro u općoj uporabi, kojima u smislu članka 10. stavka 3. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama (NN 158/03 - 56/16) vodi brigu o zaštiti i održava Općina Pašman. Navedena potvrda predstavlja ispravu kojom Općina dokazuje da upravlja općim dobrom, za koje Općina ima pravo na naknadu za pravo puta temeljem članka 6. stavka 2. f)

Pravilnika. HAKOM je priznao Općini pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine pozivajući se na stav Visokog upravnog suda RH UsII-6/17 i UsII-72/17.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine je podnesen 29. prosinca 2016. te je HAKOM utvrdio da je isti u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika (stav Suda u presudi: UsII-335/17-9). Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg trenutka teče pravo Općine na naknadu za pravo puta po ovom rješenju uzet 29. prosinca 2016. Izuzetak su nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Biograd na Moru proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a koji podaci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj k.č. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Biograda na Moru ili podredno Odjela za katastar nekretnina Biograda na Moru, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom točkom VIII. rješenja. Sukladno točki VII. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnik Dejan Španović, Trnjanska cesta 59, 10000 Zagreb - poštom s povratnicom
3. U spis